

Số: 54 /BC-HĐND

Khánh Hòa, ngày 09 tháng 8 năm 2016

BÁO CÁO

Thẩm tra báo cáo công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật; công tác phòng, chống tham nhũng; về việc giải quyết khiếu nại, tố cáo; công tác của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh và cơ quan thi hành án dân sự tỉnh 6 tháng đầu năm và phương hướng, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2016

Ngày 03/8/2016, Ban pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh họp thẩm tra các báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh và Cục thi hành án dân sự tỉnh về công tác 6 tháng đầu năm và phương hướng, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2016.

Trên cơ sở các báo cáo:

Báo cáo số 116/BC-UBND ngày 25/7/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh về công tác phòng, chống tham nhũng 6 tháng đầu năm 2016

Báo cáo số 117/BC-UBND ngày 25/7/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh về kết quả thực hiện công tác phòng, chống tội phạm, vi phạm pháp luật 6 tháng đầu năm và phương hướng, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2016

Báo cáo số 124/BC-UBND ngày 28/7/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh về công tác tiếp công dân, xử lý đơn, giải quyết khiếu nại, tố cáo 6 tháng đầu năm 2016

Báo cáo số 1019/BC-VKS-VP ngày 29/7/2016 của Viện Trưởng Viện kiểm sát nhân dân tỉnh về công tác ngành kiểm sát 6 tháng đầu năm 2016

Báo cáo số 164/BC-TA ngày 27/7/2016 của Tòa án nhân dân tỉnh về tình hình thực hiện công tác xét xử 6 tháng đầu năm 2016

Báo cáo số 583/BC-CTHADS ngày 05/4/2016 của Cục thi hành án dân sự tỉnh về kết quả công tác thi hành án dân sự 6 tháng đầu năm 2016 và nhiệm vụ, giải pháp công tác 6 tháng cuối năm 2016,

Ý kiến thảo luận của các thành viên dự họp, Ban pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh kết luận thẩm tra như sau:

1. Ban pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất với các nhận định, đánh giá trong báo cáo của các cơ quan trình về kết quả thực hiện 6 tháng đầu năm 2016 và phương hướng, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2016, cụ thể:

a) Công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật

Trong 6 tháng đầu năm diễn ra nhiều sự kiện lớn của tỉnh, công tác bảo đảm an ninh trật tự, chấp hành pháp luật trên các lĩnh vực, công tác phòng ngừa, đấu tranh chống tội phạm, tình hình an ninh chính trị và trật tự an toàn xã hội trên địa bàn tỉnh cơ bản giữ vững, ổn định.

Tình hình tội phạm được kiểm soát, tội phạm hình sự giảm 5,32% so với cùng kỳ; tai nạn giao thông giảm trên 3 tiêu chí; tỷ lệ xử lý tố giác, tin báo về tội

phạm và việc điều tra, khám phá tội phạm hình sự đều vượt các chỉ tiêu quy định tại Nghị quyết số 37/2012/QH13 ngày 23/01/2013 của Quốc Hội khóa VIII. Tuy nhiên, tội phạm kinh tế, tội phạm công nghệ cao và tội phạm ma túy diễn biến phức tạp.

b) Công tác phòng, chống tham nhũng:

Công tác tuyên truyền, phổ biến, quán triệt pháp luật về phòng, chống tham nhũng được các cấp, các ngành, các đơn vị, địa phương tập trung đẩy mạnh. Các cơ quan, tổ chức, đơn vị đã tăng cường thực hiện các quy định về công khai, minh bạch trong các lĩnh vực hoạt động; rà soát các quy định về chế độ, định mức, tiêu chuẩn...

Ngành Thanh tra tỉnh đã triển khai 44 cuộc thanh tra, qua thanh tra đã phát hiện các sai phạm và kiến nghị thu hồi nộp ngân sách, chấn chỉnh công tác quản lý tài chính, quản lý đất. Tuy nhiên, việc thực hiện các kết luận, kiến nghị sau thanh tra còn thấp. Công tác điều tra, truy tố, xét xử các vụ án tham nhũng chậm.

c) Về việc giải quyết khiếu nại, tố cáo

Tình hình công dân đến khiếu nại, tố cáo, phản ánh, kiến nghị phát sinh mới tăng 35,8% so với cùng kỳ. Toàn tỉnh tiếp nhận 2.702 đơn, tăng 4,2% so cùng kỳ, xem xét giải quyết được 162 đơn (137 đơn khiếu nại, 25 đơn tố cáo)/243 vụ việc thuộc thẩm quyền phải giải quyết và đủ điều kiện thụ lý giải quyết, chiếm tỷ lệ 66,7%, các đơn còn lại đa số phát sinh trong kỳ và đang trong thời hạn giải quyết.

Do làm tốt công tác tiếp công dân, tổ chức đối thoại trong giải quyết vụ việc nên đã giải quyết tốt những vụ việc nổi cộm, khiếu nại đông người, tạo sự đồng thuận trong nhân dân; đa số các khiếu nại, tố cáo phát sinh đều được giải quyết kịp thời; các đơn còn lại đều trong hạn giải quyết

d) Công tác của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh:

Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh đánh giá cao kết quả thực hiện chức năng, nhiệm vụ trong thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh và Viện Kiểm sát nhân dân cấp huyện.

Trong 06 tháng đầu năm, Viện kiểm sát hai cấp đã thực hành quyền công tố, kiểm sát điều tra 879 vụ/1.105 bị can, giải quyết đạt 69,4 %.

Cùng với việc tăng cường trách nhiệm thực hiện quyền công tố và kiểm sát điều tra các vụ án hình sự, Viện kiểm sát nhân dân hai cấp đã ban hành 13 quyết định hủy bỏ các quyết định của cơ quan điều tra (tăng 07 quyết định), 07 kiến nghị và 01 yêu cầu cơ quan điều tra khắc phục những vi phạm pháp luật, thiếu sót trong hoạt động điều tra vụ án hình sự (tăng 05 kiến nghị), 02 văn bản đôn đốc giải quyết án.

Tuy nhiên, Ban Pháp chế nhận thấy báo cáo của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh còn thiếu những phân tích, đánh giá cụ thể về hạn chế trong việc thực hiện quyền hạn, nhiệm vụ và chưa báo cáo về việc trả hồ sơ bổ sung giữa các cơ quan tiến hành tố tụng

đ) Công tác của Tòa án nhân dân tỉnh:

Hai cấp Tòa án đã thụ lý và giải quyết được 2.844/4.309 vụ án, đạt tỷ lệ 66%, chất lượng các bản án được nâng lên thể hiện ở tỷ lệ các bản án bị hủy, bị sửa chiếm tỷ lệ thấp (0,19%).

Tuy nhiên, số lượng án được giải quyết chiếm tỷ lệ khá khiêm tốn (dưới 70%). Nhất là với án hành chính, kinh doanh thương mại và lao động, số lượng án được giải quyết chỉ đạt 37,8%. Chất lượng xét xử tuy được nâng lên nhưng vẫn còn tồn tại một số vụ án bị hủy do lỗi chủ quan của Thẩm phán (5,5/2.844 vụ).

Báo cáo của Tòa án nhân dân tỉnh chưa có nội dung về công tác Hội thẩm nhân dân và chưa làm rõ được sự phối hợp của các cơ quan trong hoạt động tư pháp. Báo cáo cũng chưa đưa ra được các giải pháp cụ thể để khắc phục tình trạng án bị hủy hoặc bị sửa do lỗi chủ quan của Thẩm phán trong nhận thức, đánh giá chứng cứ và áp dụng pháp luật tố tụng.

e) Công tác thi hành án dân sự tỉnh:

Cục Thi hành án dân sự trong 06 tháng đầu năm 2016 đã thi hành xong 2.982/7.140 việc (đạt 41,7%) và 209.742.981.000 đồng/ 1.455.684.196.000 đồng có điều kiện thi hành (đạt 14,4 %).

Tuy nhiên, kết quả thi hành xong về việc và giá trị tài sản giảm so với cùng kỳ năm 2015, chưa đạt chỉ tiêu được giao năm 2016 (thiếu 29,3% đối với việc và 16,6% đối với tiền). Số việc và tiền tồn đọng chuyển sang kỳ sau tăng lần lượt là 13% và 44% so với số việc và tiền năm 2015 chuyển sang. Tỷ lệ giải quyết các vụ việc liên quan đến tín dụng, ngân hàng thấp, chỉ đạt 3,3% đối với việc và 7,4% đối với tiền.

2. Ban pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh có một số kiến nghị:

a) Đối với Ủy ban nhân dân tỉnh:

Cần quan tâm hơn đến công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật tại địa phương.

Có giải pháp để nâng cao chất lượng thực hiện kết luận, kiến nghị sau thanh tra. Lưu ý về trách nhiệm của địa phương, cơ quan trong việc quản lý đất công ích trên địa bàn tỉnh.

Tập trung chỉ đạo rà soát giải quyết dứt điểm các vụ việc khiếu nại, tố cáo thuộc thẩm quyền, nhất là những vụ còn tồn đọng, kéo dài.

Tổng hợp và đánh giá tình hình lập hồ sơ đề nghị áp dụng biện pháp đưa người vào trường giáo dưỡng và cơ sở giáo dục bắt buộc theo Luật xử lý vi phạm hành chính.

b) Đối với Viện kiểm sát nhân dân tỉnh:

Cần có phân tích, đánh giá cụ thể về hạn chế, nguyên nhân trong việc thực hiện quyền hạn, nhiệm vụ; đề xuất các giải pháp phòng ngừa tội phạm thuộc trách nhiệm của Viện kiểm sát nhân dân.

Tổng hợp và đánh giá tình hình án trả hồ sơ để điều tra bổ sung giữa các cơ quan tiến hành tố tụng.

c) Đối với Tòa án nhân dân tỉnh:

Giải quyết dứt điểm các vụ án, vụ việc theo quy định, nhất là các vụ án liên quan đến tham nhũng. Cần đưa ra các giải pháp để khắc phục tình trạng án hủy, án sửa do lỗi chủ quan của Thẩm phán, do không thống nhất về nhận thức, đánh giá chứng cứ và áp dụng pháp luật của Thẩm phán.

Làm rõ hơn việc phối hợp giữa các cơ quan trong hoạt động tư pháp.

Tổng hợp và đánh giá tình hình áp dụng biện pháp xử lý vi phạm hành chính đưa vào trường giáo dưỡng, cơ sở giáo dục và cơ sở cai nghiện bắt buộc thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án nhân dân.

Bổ sung nội dung về hoạt động của Hội thẩm nhân dân tại Tòa án nhân dân.

d) Đối với Cục Thi hành án dân sự tỉnh:

Kết quả thi hành xong về việc và giá trị tài sản chưa đạt chỉ tiêu được giao năm 2016 (thiếu 29,3% đối với việc và 16,6% đối với tiền), đề nghị Cục thi hành án dân sự tập trung giải quyết 6 tháng cuối năm để đảm bảo chỉ tiêu.

Ban pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh./.

Nơi nhận:

- BTV tỉnh ủy;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh, UBMTTQ tỉnh;
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể;
- LĐVP HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, NB, TN.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Thị Lan Phương